



REPUBLIKA HRVATSKA
MINISTARSTVO PRAVOSUĐA I UPRAVE

KLASA: 023-01/21-01/252
URBROJ: 514-07-02-01/01-21-01

Zagreb, 17. svibnja 2021.

ŽUPANIJAMA
GRADOVIMA
OPĆINAMA
svima putem županija

GRAD ZAGREB

PREDMETI: Konstituiranje predstavničkih tijela jedinica lokalne i područne (regionalne) samouprave
-uputa, *dostavlja se* -

Zakonom o lokalnim izborima („Narodne novine“, br. 144/12, 121/16, 98/19, 42/20, 144/20 i 37/21) u članku 87. stavku 1. propisano je da konstituirajuću sjednicu predstavničkog tijela jedinice lokalne, odnosno područne (regionalne) samouprave saziva pročelnik upravnog tijela nadležnog za poslove predstavničkog tijela ili službenik kojeg on ovlasti. Ako u jedinici nije imenovan pročelnik upravnog tijela nadležnog za poslove predstavničkog tijela ili službenik ovlašten za obavljanje poslova tog pročelnika, konstituirajuću sjednicu sazvat će čelnik tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu ili osoba koju on ovlasti.

Slijedom navedene zakonske odredbe, kako bi Ministarstvo pravosuđa i uprave imalo saznanja o službeniku ovlaštenom za sazivanje konstituirajuće sjednice predstavničkog tijela, zatražena je putem županija dostava podataka za sve općine i gradove, kao i za županije.

Nastavno na zaprimljene podatke, pri čemu ovom prilikom zahvaljujemo županijama na suradnji i pruženoj pomoći, kao i općinama i gradovima na dostavi podataka županijama, Ministarstvo pravosuđa i uprave koristi priliku ukazati svim jedinicama i njihovim stručnim službama na određena pitanja kako bi postupak konstituiranja bio uspješno proveden.

Kao prvo, vezano uz uvodno spomenutu odredbu članka 87. stavka 1. Zakona o lokalnim izborima (u daljnjem navođenju: Zakon), ukazujemo da je temeljem navedene



qy_ypik-0EqmXYjKuwNj4Q

odredbe konstituirajuću sjednicu ovlašten sazvati pročelnik upravnog tijela nadležnog za poslove predstavničkog tijela ili službenik kojeg on ovlasti.

Dakle, ako u jedinici postoji pročelnik upravnog tijela nadležnog za poslove predstavničkog tijela ili službenik ovlašten za obavljanje poslova tog pročelnika, oni su ovlašteni, ali i obvezni sazvati konstituirajuću sjednicu, odnosno mogu za sazivanje konstituirajuće sjednice ovlastiti drugog službenika.

U slučaju da jedinica nema pročelnika upravnog tijela nadležnog za poslove predstavničkog tijela ili službenika ovlaštenog za obavljanje poslova tog pročelnika, konstituirajuću sjednicu će sukladno Zakonu sazvati ministar pravosuđa i uprave kao čelnik tijela državne uprave nadležnog za lokalnu i područnu (regionalnu) samoupravu ili osoba koju on ovlasti.

S tim u vezi, napominjemo da ovlast za sazivanje konstituirajuće sjednice podrazumijeva i predsjedanje i rukovođenje sjednicom do određivanja osobe koja će sukladno zakonu preuzeti daljnje predsjedanje konstituirajućom sjednicom.

Temeljem odredbe članka 87. stavka 5. Zakona o lokalnim izborima predstavničko tijelo jedinice smatra se konstituiranim izborom predsjednika sukladno odredbama posebnog zakona.

Taj posebni zakon je Zakon o lokalnoj i područnoj (regionalnoj) samoupravi („Narodne novine“, br. 33/01, 60/01, 129/05, 109/07, 125/08, 36/09, 36/09, 150/11, 144/12, 19/13, 137/15, 123/17, 98/19 i 144/20) kojim je u članku 32. propisano da se predstavničko tijelo smatra konstituiranim izborom predsjednika na prvoj sjednici na kojoj je nazočna većina članova predstavničkog tijela.

Temeljem članka 34. stavka 1. navedenog Zakona predstavničko tijelo ima predsjednika i do dva potpredsjednika, koji se biraju većinom glasova svih članova predstavničkog tijela.

Vezano uz konstituiranje predstavničkog tijela, da bi konstituiranje bilo provedeno potrebno je provesti odgovarajuće predradnje.

Dnevni red konstituirajuće sjednice uobičajeno se sastoji od sljedećih točaka: izbora mandatnog povjerenstva, podnošenja izvješća mandatnog povjerenstva o mandatima članova predstavničkog tijela, utvrđivanja člana predstavničkog tijela koji će predsjedavati sjednicom, polaganja svečane prisege članova predstavničkog tijela, izbora tijela za izbor i imenovanja te kao najvažnije izbora predsjednika i potpredsjednika predstavničkog tijela.

Mišljenja smo da nema zapreke da ovlašteni sazivatelj konstituirajuće sjednice uz točke dnevnog reda nužne za konstituiranje na dnevni red uvrsti i druge točke sukladno općim aktima jedinice ako je iste potrebno što prije raspraviti i donijeti na sjednici predstavničkog tijela.

Također, nema zapreke da se na samoj sjednici dnevni red nadopuni pri čemu je potrebno voditi računa da se u tom slučaju dopuna dnevnog reda izvrši u skladu s poslovníkom predstavničkog tijela.

Napominjemo da se u slučaju dopune dnevnog reda i dalje radi o istoj sjednici.

Nadalje, temeljem članka 87. stavaka 2. i 3. Zakona prva, konstituirajuća sjednica predstavničkih tijela jedinica sazvat će se u roku od 30 dana od dana objave konačnih rezultata izbora. Ako se predstavničko tijelo ne konstituira na toj sjednici, ovlašteni sazivač sazvat će novu konstituirajuću sjednicu u roku od 30 dana od dana kada je prethodna sjednica



trebala biti održana. Ako se predstavničko tijelo ne konstituira ni na toj sjednici, ovlašteni sazivač sazvat će novu konstituirajuću sjednicu u nastavnom roku od 30 dana.

U odnosu na navedene odredbe, ukazujemo da predmetni rokovi podrazumijevaju i sazivanje i održavanje sjednice unutar propisanog roka od 30 dana.

Nastavno, vezano za odredbu članka 87. stavka 4. Zakona kojom je propisano da konstituirajućoj sjednici predstavničkog tijela do izbora predsjednika predsjedka prvi izabrani član s kandidacijske liste koja je dobila najviše glasova. Ukoliko je više lista dobilo isti najveći broj glasova konstituirajućoj sjednici predsjedat će prvi izabrani kandidat s liste koja je imala manji redni broj na glasačkom listiću, ukazujemo sljedeće.

U slučaju da je osoba koja bi trebala predsjedati sjednicom izabrana na nespojivu dužnost, sjednicom će do izbora predsjednika predsjedati sljedeći izabrani član s predmetne kandidacijske liste.

Prije nego što ta osoba preuzme predsjedanje konstituirajućom sjednicom potrebno je izabrati članove mandatnog povjerenstva, sukladno gore navedenom dnevnom redu konstituirajuće sjednice. Znači, mandatno povjerenstvo će konstatirati izabrane članove predstavničkog tijela, utvrditi koji vijećnici su stavili mandat u mirovanje ili im mandat miruje po sili zakona, tko zamjenjuje te vijećnike te utvrditi člana predstavničkog tijela koji će preuzeti predsjedanje sjednicom do izbora predsjednika.

Nastavno, vezano za članove predstavničkog tijela koji su mandat stavili u mirovanje ili im mandat miruje po sili zakona, Ministarstvo posebno naglašava da umjesto tog člana, pravo sudjelovanja i odlučivanja ima zamjenik člana određen sukladno zakonu. Predmetno je izrijeком propisano u članku 79. stavku 10. Zakona. Dakle, ako je vijećniku koji je mandat stavio u mirovanje ili mu mandat miruje po sili zakona određen zamjenik sukladno odredbama članka 81. Zakona o lokalnim izborima, taj zamjenik ima pravo sudjelovanja i odlučivanja na konstituirajućoj sjednici od samog njezinog početka.

Završno se podsjeća da verifikacija vijećničkih mandata i polaganje prisega nemaju konstitutivni, već deklaratorni karakter. Prisega nije uvjet za obnašanje dužnosti člana predstavničkog tijela te propuštanje davanja prisega ne može imati nikakve pravne posljedice.

Slijedom svega navedenog, Ministarstvo pravosuđa i uprave ukazuje da je potrebno voditi računa o svemu istaknutom kako bi postupak konstituiranja predstavničkih tijela bio proveden u skladu sa zakonom i općim aktima jedinice.

Po konstituiranju predstavničkog tijela, mole se sve jedinice da bez odlaganja, najkasnije u roku od 8 dana od dana konstituiranja, dostave izravno Ministarstvu zapisnik s konstituirajuće sjednice kako bi Ministarstvo imalo saznanja da je predstavničko tijelo konstituirano. Molimo da zapisnici budu dostavljeno isključivo elektroničkim putem na adresu: politickisustav.uprava@mpu.hr pozivom na Klasu i Urbroj ovog dopisa.

